

## **BÁO CÁO**

### **Thẩm tra Tờ trình và dự thảo Nghị quyết của HĐND thị xã về việc bãi bỏ các một số nghị quyết của HĐND thị xã**

Ban Pháp chế nhận được các Tờ trình của UBND thị xã: Số 168/TTr-UBND ngày 15/12/2023, số 170/TTr-UBND ngày 15/12/2023, số 171/TTr-UBND ngày 15/12/2023 đề nghị Hội đồng nhân dân thị xã ban hành Nghị quyết bãi bỏ các nghị quyết của HĐND thị xã, dự thảo Nghị quyết và các loại văn bản, tài liệu liên quan.

Nội dung đề nghị bãi bỏ, gồm:

- Bãi bỏ toàn bộ Nghị quyết số 23/2016/NQ-HĐND ngày 29/12/2016 của HĐND thị xã ban hành một số quy định hỗ trợ đào tạo đối với cán bộ, công chức, viên chức và khuyến khích nhân tài;

- Bãi bỏ toàn bộ Nghị quyết số 30/2022/NQ-HĐND ngày 15/4/2022 về việc hỗ trợ kinh phí hoạt động cho chi đoàn, chi hội, ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn thị xã.

- Bãi bỏ Điều 6 Nghị quyết số 96/2020/NQ-HĐND ngày 22/12/2020 của Hội đồng nhân dân thị xã khoá VI về việc hỗ trợ phát triển giáo dục mầm non, tiểu học, trung học cơ sở thị xã Hồng Lĩnh giai đoạn 2021 -2025.

Các nghị quyết được đề nghị bãi bỏ đều là văn bản quy phạm pháp luật.

Được sự phân công của Thường trực HĐND thị xã, trên cơ sở các loại tài liệu nhận được và căn cứ các quy định của pháp luật, Ban Pháp chế đã tiến hành thẩm tra Tờ trình và dự thảo Nghị quyết theo quy định. Kết quả thẩm tra như sau:

#### **1. Về căn cứ pháp lý**

1. Luật Tổ chức Chính quyền địa phương năm 2015;
2. Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;
3. Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và các Nghị định hướng dẫn thi hành;
4. Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020;
5. Luật Ngân sách Nhà nước ngày 25/6/2015 và các văn bản hướng dẫn thi hành;
6. Kết luận số 89-KL/ThU ngày 20/11/2023 của Ban Thường vụ Thị uỷ về chủ trương bãi bỏ một số nghị quyết của HĐND thị xã và bố trí nguồn lực hỗ trợ xây dựng phường đô thị văn minh.

## **2. Sự cần thiết ban hành và thẩm quyền ban hành Nghị quyết**

Việc ban hành Nghị quyết này nhằm chấm dứt hiệu lực thi hành đối với một số nghị quyết HĐND thị xã ban hành từ năm 2016 đến năm 2022 về cơ chế, chính sách hỗ trợ kinh phí trên các lĩnh vực đang còn hiệu lực thi hành.

### **2.1. Đối với Nghị quyết số 23/2016/NQ-HĐND**

Chính sách hỗ trợ đào tạo đối với cán bộ, công chức, viên chức và khuyến khích nhân tài đã động viên được cán bộ, công chức, viên chức học tập, nâng cao trình độ, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ. Công tác khen thưởng học sinh giỏi, vận động viên, nghệ nhân ưu tú được thực hiện kịp thời, động viên, khuyến khích phong trào học tập, sáng tác. Tuy nhiên, hiện nay cơ bản đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức của thị xã và phường, xã đã được hỗ trợ sau khi hoàn thành các khoá đào tạo, bồi dưỡng nâng cao trình độ, chuyên môn nghiệp vụ; số cán bộ, công chức, viên chức mới tuyển dụng thì đã đạt tiêu chuẩn về trình độ theo quy định. Đồng thời, hiện nay việc hỗ trợ này từ ngân sách thị xã không phù hợp với quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015.

### **2.2. Đối với Nghị quyết 30/2022/NQ-HĐND**

Hiện nay việc hỗ trợ kinh phí hoạt động cho chi đoàn, chi hội, ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn thị xã đã được thực hiện theo quy định của Nghị định số 33/2023 của Chính phủ và Nghị quyết số 111/NQ-HĐND ngày 22/9/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh. Đồng thời, việc hỗ trợ này của HĐND thị xã không phù hợp với quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015.

### **2.3. Đối với Điều 6 Nghị quyết 96/2020/NQ-HĐND**

Việc hỗ trợ giáo viên giỏi, học sinh giỏi, giáo viên bồi dưỡng học sinh giỏi từ ngân sách thị xã không phù hợp với quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015.

## **3. Về thẩm quyền hành**

- Khoản 1 Điều 167 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 quy định: "*Khi phát hiện văn bản quy phạm pháp luật do mình ban hành trái pháp luật thì Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân có trách nhiệm tự mình bãi bỏ một phần hoặc toàn bộ văn bản*", do đó Hội đồng nhân dân thị xã có thẩm quyền bãi bỏ văn bản trái pháp luật do mình ban hành.

- Thẩm quyền của Hội đồng nhân dân thị xã trong việc bãi bỏ nghị quyết của HĐND thị xã là văn bản quy phạm pháp luật được quy định tại Khoản 3 Điều 154 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (Văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực thi hành khi bị bãi bỏ bằng một văn bản của cơ quan nhà nước có thẩm quyền).

#### 4. Về nội dung Tờ trình và dự thảo Nghị quyết

các Tờ trình của UBND thị xã: Số 168/TTr-UBND ngày 15/12/2023, số 170/TTr-UBND ngày 15/12/2023, số 171/TTr-UBND ngày 15/12/2023 của UBND thị xã và các dự thảo Nghị quyết kèm theo các Tờ trình bảo đảm đúng quy định của pháp luật. Ban Pháp chế nhất trí với nội dung Tờ trình và dự thảo Nghị quyết như UBND thị xã trình Kỳ họp.

Đề nghị Hội đồng nhân dân thị xã thông qua Nghị quyết về bãi bỏ toàn bộ Nghị quyết số 23/2016/NQ-HĐND ngày 29/12/2016 của HĐND thị xã (khoá VI) ban hành một số quy định hỗ trợ đào tạo đối với cán bộ, công chức, viên chức và khuyến khích nhân tài; bãi bỏ toàn bộ Nghị quyết số 30/2022/NQ-HĐND ngày 15/4/2022 của HĐND thị xã (khoá VII) về việc hỗ trợ kinh phí hoạt động cho chi đoàn, chi hội, ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn thị xã; bãi bỏ Điều 6 Nghị quyết số 96/2020/NQ-HĐND ngày 22/12/2020 của HĐND thị xã (khoá VI) về việc hỗ trợ phát triển giáo dục mầm non, tiểu học, trung học cơ sở thị xã Hồng Lĩnh giai đoạn 2021 - 2025.

Trên đây là báo cáo thẩm tra của Ban Pháp chế HĐND thị xã đối với các Tờ trình và dự thảo Nghị quyết đề nghị HĐND thị xã bãi bỏ một số nghị quyết của HĐND thị xã.

Kính đề nghị Hội đồng nhân dân thị xã xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực HĐND thị xã;
- UBND, UBMTTQ thị xã;
- Thành viên Ban Pháp chế;
- Đại biểu HĐND thị xã;
- Lưu: Ban PC; hồ sơ kỳ họp.

**TM. BAN PHÁP CHẾ  
TRƯỞNG BAN**



**Hoàng Bá Khang**

